



**ЧУВАШ РЕСПУБЛИКИ  
ВЕРХНИЙ ТАТАРСТАН  
ПОЛИТИЧЕСКОЕ МИНИСТЕРСТВО**

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ  
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(МИНОБРАЗОВАНИЯ ЧУВАШИИ)**

Президентский бульвар, д.17

г. Чебоксары, 428004

тел.(8352) 64-21-71

факс.(8352) 62-74-15

e-mail: [minobr@cap.ru](mailto:minobr@cap.ru)

<http://www.obrazov.cap.ru>

Главам администраций муниципальных  
районов и городских округов

Руководителям образовательных  
организаций высшего образования

Руководителям профессиональных  
образовательных организаций

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики во исполнение пункта 2.2.3 Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, а также пункта 2.5.2 протокола заседания антитеррористической комиссии в Чувашской Республике от 27 февраля 2020 г. № 1 направляет информационные и методические материалы по развитию у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и по воспитанию традиционных российских духовно-нравственных ценностей, рекомендует их внедрение в практическую деятельность общественных организаций и движений, представляющих интересы молодежи, в том числе военно-патриотических молодежных и детских объединений.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель министра

И.В. Царевский

8 (8352) 64-21-82, доб. 1651  
e-mail: [obrazov40@cap.ru](mailto:obrazov40@cap.ru)

**Информационные и методические материалы  
по развитию у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и  
привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей  
для внедрения в практическую деятельность общественных организаций и  
движений, представляющих интересы молодежи, в том числе  
военно-патриотические молодежные и детские объединения**

**Понятие «экстремизм»**

В разных странах и в разные времена было дано много разных юридических и научных определений понятию «экстремизм». Единого определения на сегодняшний день не существует. Большой толковый словарь дает следующее определение экстремизму: экстремизм – это приверженность крайним взглядам и мерам. Однако оно не отражает сути этого явления.

Ученые настаивают на том, что при определении экстремизма акцент должен быть на действиях, а не на людях, потому что именование людей и группировок экстремистами довольно неоднозначно, поскольку зависит от позиции и групповой принадлежности человека, использующего этот термин: одну и ту же группу одни могут называть экстремистами, а другие борцами за свободу.

Экстремизм – это сложное явление, несмотря на то, что его сложность часто бывает трудно увидеть и понять. Проще всего определить его как деятельность (а также убеждения, отношение к чему-то или кому-то, чувства, действия, стратегии) личности, далёкие от обычных, общепринятых. В обстановке конфликта – демонстрация жёсткой формы разрешения конфликта. Однако, обозначение видов деятельности людей и групп как «экстремистских», а также определение того, что следует считать «обычным» или «общепринятым» – это всегда субъективный и политический вопрос.

В российском законодательстве, а конкретно в Федеральном Законе от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – федеральный закон), понятие «экстремистская деятельность (экстремизм)» раскрывается как:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и

религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Задача профилактической работы состоит в предотвращении распространения экстремистских настроений среди подростков и молодежи, а также в направлении силы и энергии молодых лиц, придерживающихся экстремистских взглядов в мирное русло, законное и не противоречащее нормам общества.

### **Профилактика экстремизма в процессе работы с молодежью**

На сегодняшний день молодежный экстремизм выражается в пренебрежении к действующим в обществе правилам поведения, к закону в целом, появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера.

Экстремисты нетерпимы к тем гражданам России, которые принадлежат к другим социальным группам, этносам и придерживаются иных политических, правовых, экономических, моральных, эстетических и религиозных идей.

Развитие молодежного экстремизма – это свидетельство недостаточной социальной адаптации молодежи, развития асоциальных установок ее сознания, вызывающих противоправные образцы ее поведения.

Исходя из этого, вытекают следующие направления в работе по профилактике экстремизма и терроризма в процессе работы с молодежью:

анализ философской, исторической, социокультурной стороны процессов, которые происходят в сфере молодежной культуры;

профилактическая работа по противодействию проявлениям экстремизма в молодежной среде;

разработка системы профилактических мер, которая будет включать социально-культурные условия формирования толерантности в процессе работы с молодежью;

совершенствование системы культурно-досуговой деятельности подрастающего поколения;

создание авторитетных массовых общественных молодежных организаций, которые объединяют и воспитывают на положительных образцах подрастающие поколения;

консолидация и творческая реализация личности в среде сверстников в рамках деятельности общественных организаций и движений, представляющих интересы молодежи, в том числе военно-патриотические молодежные и детские объединения;

усиление профессиональной подготовки молодёжи, способной к реализации жизненных перспектив;

реализация потребности личности в самоопределении, культуре межнационального общения.

Работа по профилактике экстремизма, в первую очередь, начинается с формирования у всех членов общественных организаций и движений, представляющих интересы молодежи, в том числе военно-патриотических молодежных и детских объединений (далее – общественные организации, военно-патриотические объединения), толерантного сознания, представлений о толерантной окружающей среде, идеологии и культуре толерантности. Также необходимо использовать в процессе работы с молодежью комплексы программ, методических рекомендаций, которые направлены на профилактику терроризма и экстремизма, укрепление установок толерантного сознания и поведения среди молодежи.

Человек становится личностью в процессе социализации. Начальные стадии воспитания он получает в семье. Так что основы формирования мышления происходят именно в главной ячейке общества. Однако общественные организации, военно-патриотические объединения также берут на себя воспитательную функцию.

### **Социальный портрет экстремистов как социальной группы**

Профилактическую деятельность по предотвращению появления экстремистских настроений можно классифицировать на два типа:

работа с подростками и молодежью, у которых еще не появились экстремистские наклонности;

работа с подростками и молодежью, у которых уже сформировалось экстремистское мировоззрение.

В первом случае такие подростки, не имеющие противозаконного настроения, будут являться добровольными участниками профилактической работы. Задачей профилактической работы с ними будет создание такого толерантного мировоззрения, в котором будут отсутствовать идеи экстремистского начала.

Рассмотрим подростков, у которых уже сформировались экстремистские взгляды, как участников профилактической работы.

Такие подростки как участники профилактической работы имеют свой портрет. Так как эти участники не добровольно вовлечены в профилактический процесс, они могут проявлять агрессивность и с ними порой трудно наладить взаимодействие. Они недоверчивы и могут проявлять сопротивление. В таком случае надо действовать нестандартно и надо демонстрировать им свою полезность. Таким образом, целью профилактической работы с такими представителями молодежи является организация работы таким образом, чтобы снизить опасность от непредсказуемого поведения.

### **Основные подходы к профилактике**

Органы государственной власти и местного самоуправления, а так же общественные организации, военно-патриотические объединения, противодействующие экстремистской деятельности, выступают в роли контр субъекта, реагирующего на экстремистские действия.

Эффективное противодействие экстремизму должно опираться на познание закономерностей становления и развития субъекта экстремистской деятельности, прогнозирование интенсивности и перспектив экстремистских действий.

В федеральном законе представлен образ субъекта экстремистской деятельности. В статье 1 говорится об общественных и религиозных объединениях, либо иных организациях, осуществляющих экстремистскую деятельность.

Федеральный закон в статьях 14 и 15 предусматривает ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности.

Профилактика экстремистской деятельности в молодежной среде - это область науки и практики, которая интенсивно связана с профилактикой психического здоровья, с вопросами эффективной адаптации к жизни и окружающей среде, с проблемами педагогики, воспитания, общения и в целом понимания людьми друг друга и самих себя.

### **Можно отметить пять основных подходов к профилактической работе по предупреждению проявлений экстремизма:**

#### **1. Подход, основанный на распространении информации об экстремизме и организациях экстремистского толка.**

Данный подход является наиболее распространенным типом превентивных стратегий. Он базируется на предоставлении информации об экстремистских организациях и об опасности их религиозных, националистических, политических идей, приведении фактов о жизненных трудностях, ситуациях и мотивах членов данных организаций. Общественные организации, военно-патриотические объединения устраивают акции и создают проекты для информирования молодежи об экстремизме.

В настоящее время этот метод частично комбинируется с другими типами интервенций, так как сам по себе он не является эффективным.

Чаще всего эти акции и проекты недостаточно интенсивны и непродолжительны. Тем не менее, совсем отказываться от них преждевременно.

Информация об опасности экстремистских организаций должна преподноситься как можно более подробно и вплетаться в структуру других мероприятий, имеющих более широкие цели.

### 2.Подход, основанный на аффективном воспитании.

В основе этого подхода лежит теоретическое положение о том, что проявлять нетерпимость к «другим» начинают, прежде всего, люди с недостаточно развитой эмоциональной сферой, воспитанные в семьях, где существовал запрет на выражение эмоций.

Аффективное (интенсивное эмоциональное) обучение базируется на понимании того, что нетерпимость чаще развивается у личностей с трудностями в определении и выражении эмоций, имеющих так называемые интерперсональные факторы риска - низкую самооценку, неразвитую способность к сопереживанию (эмпатию).

В связи с этим у них не формируется умение накапливать собственный и чужой опыт переживаний, не развиваются навыки принятия решений в сложных стрессовых ситуациях.

Кроме того, люди с неразвитой способностью открыто проявлять свои эмоции, обычно недостаточно общительны, скованы в проявлении чувств, низко оцениваются сверстниками, и поэтому, готовы любой ценой, даже посредством преступлений, включиться в группу сверстников и быть там принятыми. При этом подходе необходимо учить подростков управлять рационально своими эмоциями.

Хотя данная модель и является эффективной, в современных условиях она не может использоваться изолированно от других, так как идеи экстремизма в настоящее время распространились не только на подростков с проблемной эмоциональной сферой, но и на многие другие слои этой возрастной группы. Кроме того, отечественная культура воспитания ребенка предполагает определенные эмоциональные запреты на чрезмерное эмпатическое сопереживание, что, несомненно, пагубно влияет на формирование личности в целом. Иными словами, родительские «не плачь, не кричи, успокойся, будь мужчиной» и т. д., кроме известной пользы, приносят еще и определенный вред.

### 3.Подход, основанный на влиянии социальных факторов.

Данный подход базируется на понимании того, что влияние сверстников и семьи играет важную роль, способствуя или препятствуя зарождению экстремистских идей. С точки зрения данного подхода важнейшим фактором развития человека является социальная среда как источник обратной связи, поощрений и наказаний. В связи с этим подчеркивается важность социально ориентированной интервенции, представляющей собой взаимодействие с родителями, а так же деятельность, направленную на предотвращение возможного социального давления экстремистской среды на молодежь.

Наиболее популярными среди таких методов являются тренинги устойчивости к социальному давлению. Одним из важных подходов в такого рода методах является работа с молодежными лидерами - подростками, желающими пройти определенное обучение, для того, чтобы в дальнейшем осуществлять профилактическую антиэкстремистскую деятельность в своей образовательной организации, общественной организации, военно-патриотическом объединении по месту жительства.

### 4.Подход, основанный на формировании жизненных навыков.

В данном подходе центральным является понятие об изменении поведения, поэтому в нем используются преимущественно методы поведенческой модификации. В данном контексте проблемное поведение подростка рассматривается с точки зрения функциональных проблем и подразумевает помощь в достижении возрастных и личных целей. С этой точки зрения начальная фаза экстремистской деятельности может быть попыткой демонстрации взрослого поведения, т.е. формой отчуждения от родительской дисциплины, выражением социального протеста и вызовом по отношению к ценностям среды, она дает возможность стать участником субкультурального жизненного стиля.

Исследователи этого вопроса описывают множество таких субъективных мотивов и четко устанавливают один факт: агрессия становится основным фактором в поведении молодых людей. На основе данной позиции разрабатываются программы жизненных навыков, которые заключаются в повышении у подростков устойчивости к различным отрицательным социальным влияниям. Стремление юных соотечественников перенимать западный поведенческий имидж - вещь неизбежная, однако непременной составляющей этого процесса должно быть когнитивное развитие - основа осмысленного формирования собственного поведенческого стиля.

#### 5. Подход, основанный на развитии деятельности, альтернативной экстремистской.

Этот подход предполагает необходимость развития альтернативных социальных программ для молодежи, в которых могли бы быть в социально нормативных рамках реализованы стремление к риску, поиск острых ощущений, повышенная поведенческая активность, столь свойственные молодым. Данное направление является попыткой развития специфической активности с целью уменьшить риск проявления экстремистской агрессии.

Например, в настоящее время все больше футбольных фанатов становятся экстремистами. Однако, любовь к своей команде не причина ненависти к другим. Возможное решение этой проблемы в организации для самих болельщиков игр в футбол, чтобы болельщики не выходили на бои с противниками, а играли в футбол между собой или с болельщиками других футбольных команд.

Можно выделить четыре варианта программ, основанных на деятельности, альтернативной экстремистской:

1. Предложение специфической активности (например, путешествия с приключениями), которое вызывает волнение и предполагает преодоление различных препятствий.

2. Комбинация возможности удовлетворения специфических для подростков потребностей (например, потребности в самореализации) со специфической активностью (например, занятия творчеством или спортом).

3. Поощрение участия подростков во всех видах специфической активности (разнообразные хобби, клубы и т. д.).

4. Создание групп молодых людей, заботящихся об активном выборе своей жизненной позиции.

Результаты этих программ не свидетельствуют о явных успехах или неудачах, однако они особенно эффективны в группах высокого риска отклоняющегося поведения.